



ПРАВИТЕЛЬСТВО
РЕСПУБЛИКИ ХАКАСИЯ
МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ

ХАКАС РЕСПУБЛИКАНЫҢ
ПРАВИТЕЛЬСТВОЗЫ
ЭКОНОМИКА ТИЛГЧЕН
МИНИСТЕРСТВОЗЫ

ул. Советская, 45, г. Абакан,
Республика Хакасия, 655017
телефон (3902) 248-200
E-mail: mineconom@r-19.ru

Министру труда и социальной
защиты Республики Хакасия

Раменской Т.Н.

18.06.2024 № 050-3505

на № 140-4104/01 от 30.05.2024

Уважаемая Татьяна Николаевна!

Министерство экономического развития Республики Хакасия, рассмотрев Ваше письмо от 30.05.2024 № 140-4104/01, в соответствии с пунктом 4.13 Порядка оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Хакасия, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности, утвержденного постановлением Правительства Республики Хакасия от 02.12.2013 № 671, направляет заключение об оценке регулирующего воздействия на проект закона Республики Хакасия № 15-37/22-8 «О квотировании рабочих мест для лиц, освобожденных из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы, проживающих в Республике Хакасия».

В течение 3 рабочих дней со дня получения заключения об оценке регулирующего воздействия Вам необходимо разместить его на Официальном портале оценки регулирующего воздействия и публичных обсуждений Республики Хакасия.

Приложение: на 4 л. в 1 экз.

Министр экономического развития
Республики Хакасия

Р.В. Ковтун

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 6DD5E4E488F90E6263238A1A329A5C57
Владелец **Ковтун Роман Викторович**
Действителен с 26.12.2023 по 20.03.2025

Мишакова Юлия Станиславовна,
8(3902) 248-200 (доб. 267)



18.06.2024

№ 23

ЗАКЛЮЧЕНИЕ **об оценке регулирующего воздействия**

Министерство экономического развития Республики Хакасия (далее – уполномоченный орган) в соответствии с Порядком оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Хакасия, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности, утвержденным постановлением Правительства Республики Хакасия от 02.12.2013 № 671 (далее – Порядок оценки регулирующего воздействия), рассмотрело проект закона Республики Хакасия № 15-37/22-8 «О квотировании рабочих мест для лиц, освобожденных из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы, проживающих в Республике Хакасия» (далее – Проект), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерством труда и социальной защиты Республики Хакасия (далее – регулирующий орган), и сообщает следующее.

Регулирующим органом проведены публичные консультации по Проекту и сводному отчету о проведении оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта Республики Хакасия, затрагивающего вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности (далее – сводный отчет), в сроки с 26.04.2024 по 30.05.2024.

О проведении публичных консультаций извещены следующие заинтересованные лица:

- Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Республике Хакасия;
- Общественная палата Республики Хакасия;
- региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России» в Республике Хакасия;
- региональное отделение Российского союза промышленников и предпринимателей в Республике Хакасия;
- Союз «Торгово-промышленная палата Республики Хакасия».

Информация об оценке регулирующего воздействия Проекта размещена регулирующим органом на Официальном портале оценки регулирующего воздействия и публичных обсуждений Республики Хакасия по электронному адресу: «https://orv.r-19.ru/rl/2024-04-25_5931/».

Предложения и замечания на Проект в регулирующий орган, в рамках

публичных консультаций, поступили от Уполномоченного по правам предпринимателей в Республике Хакасия (позиция участника обсуждения – отрицательная).

Сводный отчет и сводка замечаний и предложений к Проекту представлены регулирующим органом в соответствии с формами, утвержденными приказом уполномоченного органа от 24.12.2021 № 050-130-п «Об утверждении форм документов, используемых при проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Хакасия и методических рекомендаций по заполнению сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта Республики Хакасия, затрагивающего вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности, и проведению публичных консультаций».

Проект для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия направлен регулирующим органом впервые.

Целью предлагаемого регулирования является повышение эффективности трудоустройства лиц, освободившихся из учреждений, исполняющих наказания в виде лишения свободы.

Проектом предлагается установить работодателям, осуществляющими деятельность на территории Республики Хакасия, дополнительную квоту в размере 1% от среднесписочной численности работников при численности более 100 человек и 1 рабочего места – при численности не менее чем 35 человек и не более чем 100 человек.

Также Проектом для работодателей республики вводятся новые обязанности: производить расчет квоты, выделяемой для трудоустройства лиц, освободившихся из учреждений, исполняющих наказания в виде лишения свободы (1 процент от среднесписочной численности работников при численности более 100 человек и 1 рабочего места – при численности не менее чем 35 человек и не более чем 100 человек);

осуществлять трудоустройство указанной категории граждан на квотируемые рабочие места;

предоставлять в государственное учреждение службы занятости населения Республики Хакасия информации об исполнении квоты.

Кроме того, Проектом предлагается определить условия и порядок квотирования работодателями рабочих мест для лиц, освободившихся из учреждений, исполняющих наказания в виде лишения свободы, обратившихся за содействием в трудоустройстве.

Проблемой, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, условий и фактов являются трудности с трудоустройством граждан после освобождения из мест лишения свободы и как следствие отсутствие положительно влияющих на осужденных социальных связей, постоянного источника доходов, злоупотребление алкоголем, наркотическими и

психотропными веществами. Негативным эффектом, возникающим в связи с наличием рассматриваемой проблемы, является сохранение высокого уровня повторных преступлений в Республике Хакасия.

Необходимо отметить, что ни проблема, ни негативный эффект, связанный с ней, регулирующим органом не обоснованы. Кроме того, отсутствуют индикаторные показатели (раздел 14 сводного отчета), такие как, например: «Количество трудоустроенных граждан, освободившихся из мест лишения свободы, обратившихся за содействием в поисках подходящей работы в государственные учреждения занятости населения», «Уровень повторных преступлений, совершенных гражданами, освобожденными из учреждения из мест лишения свободы», как следствие отсутствует динамика показателей после введения, предполагаемого регулирования.

В сводном отчете, представленные регулирующим органом, статистические данные за 2021–2023 годы в Республике Хакасия трудоустроенных граждан, освобожденных из учреждений, исполняющих наказания в виде лишения свободы говорят о незначительной динамике по снижению повторных преступлений при увеличении количества трудоустроенных более чем на 30%.

К рискам решения проблемы предложенным способом регулирующим органам отнесены:

отсутствие потенциальных работников данной категории, имеющих необходимую квалификацию для заполнения квоты, приведет к незаполненным рабочим местам, невозможности трудоустроить иных лиц, увеличению нагрузки на других работников предприятия;

возможная дестабилизация психологического климата в коллективе, что снижает производительность труда и приводит к появлению выпадающих доходов;

отсутствие на единой цифровой платформе в сфере занятости и трудовых отношений» Работа в России форм отчетности для работодателей создаст дополнительную нагрузку как на работодателей при предоставлении в службу занятости установленной проектом закона информации, так и на специалистов службы занятости при ее обработке.

К рискам негативных последствий:

отсутствие в КоАП РФ административной ответственности за неисполнение квоты работодателями будет способствовать уклонению работодателей от трудоустройства лиц, освободившихся из мест лишения свободы; проблема будет решаться только за счет ответственных работодателей;

отсутствие необходимой квалификации у лиц, освободившиеся из мест лишения свободы. На практике трудоустройство этих лиц будет иметь фиктивный характер.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия Проекта с учетом информации, представленной регулирующим органом, в сводном отчете уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

представленное регулирование является избыточным и приводящим к возникновению ограничений для субъектов предпринимательской деятельности или способствует их введению, так как создает дополнительную нагрузку и возложение избыточных обязанностей на работодателей, что может привести к ухудшению их экономического положения. Работодателям республики потребуется производить расчет квоты, выделяемой для трудоустройства лиц, освободившихся из учреждений, исполняющих наказания в виде лишения свободы, осуществлять трудоустройство указанной категории граждан на квотируемые рабочие места и предоставлять в государственное учреждение службы занятости населения Республики Хакасия информацию об исполнении квоты;

решение социально-значимого вопроса – трудоустройство лиц освободившихся из мест лишения свободы используя только административные меры (установление квот для работодателя) без механизма, стимулирующего работодателей на трудоустройство лиц, освобожденных из учреждений, исполняющих наказания в виде лишения свободы, не принесет ожидаемого социального эффекта;

необходимо так же учесть и риски решения проблемы, предложенным способом регулирования и риски негативных последствий, такие как:

отсутствие потенциальных работников данной категории, имеющих необходимую квалификацию для заполнения квоты;

трудоустройство лиц освободившихся из мест лишения свободы без достаточной квалификации на практике будет иметь фиктивный характер.

Министерство предлагает доработать Проект для решения вопроса трудоустройства лиц, освободившихся из мест лишения свободы, установить механизм стимулирования работодателей, предоставляющих рабочие места.

Обращаем Ваше внимание, что сводный отчет должен содержать сведения, предусмотренные разделами 13–16 сводного отчета, а также максимально обеспечивать сбор мнений всех заинтересованных лиц относительно обоснованности окончательного выбора варианта предлагаемого правового регулирования.

Министр экономического развития
Республики Хакасия

Р.В. Ковтун

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 6DD5E4E488F90E6263238A1A329A5C57
Владелец **Ковтун Роман Викторович**
Действителен с 26.12.2023 по 20.03.2025